Все об обороте наркотических и психотропных препаратов без штрафов – в одной таблице

ВАЖНОЕ В СТАТЬЕ

1. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. упразднил ФСКН. Ее функции и полномочия, штатную численность передали МВД. Организационно-штатные мероприятия должны были завершить до 1 июня, но до сих пор изменения в нормативные акты не внесли. ФСКН продолжает осуществлять свои полномочия.

2. Рассмотрим, за какие нарушения наступает административная ответственность. И что делать, чтобы ФСКН не составила на вашу медорганизацию протокол. Мы выделили в нормативных актах главное. Предлагаем алгоритм действий и сроки — в простых таблицах.

3. Приведем примеры из судебной практики. К бюджетным учреждениям здравоохранения суды относятся мягче, чем к коммерческим организациям.

Л.Г. КРИВОВА,
директор ООО Юридическое агентство «София»,
г. Чебоксары

Государственный контроль в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ (далее – НС и ПВ) и их прекурсоров регламентирован Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон № 144-ФЗ) позволяет сотрудникам ФСКН (после завершения организационно-штатных мероприятий – сотрудникам ОВД) в рамках оперативно-розыскных мероприятий обследовать помещения медорганизаций, в которых осуществляется хранение НС, ПВ и их прекурсоров.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднили ФСКН. Ее функции и полномочия, штатную численность передали МВД. Полномочия сотрудников ФСКН по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.16 КоАП РФ, установлены подп. 83 ч. 2 ст. 28.3. КоАП РФ, положения которой должны быть признаны утратившими силу в связи с упразднением ФСКН. Но пока действуют. Полномочия сотрудников ОВД (полиции) по составлению протоколов об административном правонарушении по ст. 6.16 КоАП РФ установлены подп. 1 ч. 2 ст. 28.3. КоАП РФ.

Рассмотрим, за нарушение каких требований к хранению, учету, приобретению, использованию, уничтожению НС, ПВ и их прекурсоров наступает административная ответственность. И что делать, чтобы ФСКН не составила на вашу медицинскую организацию протокол. Мы выделили в нормативных актах главное. Предлагаем алгоритм действий и сроки – в простой таблице (таблица).

1
год –
срок давности привлечения к ответственности за правонарушения по ст. 6.16 КоАП РФ

Судебная практика

Суды занимают разную позицию при назначении административного наказания. Совокупность смягчающих обстоятельств, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность, характер административного правонарушения, отсутствие тяжких последствий, имущественное и финансовое положение юридического лица позволяют применять положения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ и назначать наказание в виде административного штрафа ниже минимального.

Штрафы за нарушение правил предоставления отчетности:

– НС и ПВ и прекурсоров списка I и таблицы I списка IV – от 200 тыс. до 400 тыс. руб. (ч. 1 ст. 6.16. КоАП РФ);

Учет, хранение, использование и уничтожение НС, ПВ и их прекурсоров

Нормативный акт	Главная мысль
Учет	
1. Пункт 9 Порядка хранения НС, ПВ и их прекурсоров, утв. постановлением Правительства РФ № 1148. 2. Пункт 3 Правил ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом НС и ПВ, утв. постановлением Правительства РФ № 644. 3. Пункт 2 Правил ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров НС и ПВ, утв. постановлением Правительства РФ № 419	НС и ПВ, а также прекурсоры НС и ПВ списка I и списка IV подлежат учету
Хранение	
1. Постановление Правительства РФ № 1148 (в редакции от 06.08.2015 № 807) (хранение НС и ПВ, прекурсоров списка I). 2. Приказ Минздравсоцразвития России № 706н (специальные требования к хранению НС и ПВ, зарегистрированных в качестве лекарственных средств)	1. Отменено требование о хранении НВ, ПВ и прекурсоров в изолированных помещениях. 2. Изменены требования к помещениям и условиям хранения в них НС, ПВ и прекурсоров: – в помещениях 3-й категории допускается хранение 15-дневного запаса НС и ПВ списка II и месячного запаса ПВ списка III; – в помещениях 4-й категории допускается хранение суточного запаса НС и ПВ списка II и трехдевного запаса НС и ПВ списка III

Алгоритм действий	Сроки	
	НС и ПВ	Прекурсоры
1. Вести журнал регистрации и учета установленной формы (Правила постановлений Правительства РФ № 644 и 419). 2. Назначить ответственных лиц, которые будут вести и хранить журнал, в том числе в подразделениях. Записи в журнале делает только ответственное лицо — шариковой ручкой (чернилами). 3. Хранить документы, которые подтверждают совершение операций с НС, ПВ и их прекурсорами. 4. Проводить инвентаризацию НС и ПВ. Результаты вносить в журнал. Инвентаризировать прекурсоры не нужно	Не реже 1 раза в течение дня, когда совершали операции с НС и ПВ. Периодичность устанавливает руководитель юридического лица. Инвентаризацию проводят ежемесячно	В хронологическом порядке после каждой операции, когда изменяется количество прекурсоров, по каждому наименованию. Есть исключения (см. приложение)
1. Привести помещения хранения НС, ПВ и прекурсоров в соответствие с постановлением Правительства РФ № 807. 2. Утвердить список лиц, имеющих право доступа в помещения хранения. 3. Назначить ответственных за хранение НС, ПВ и прекурсоров, допущенных к работе с НС, ПВ и прекурсорами. 4. Установить порядок хранения ключей от сейфов, металлических шкафов и помещений, а также используемых при опечатывании (пломбировании) печатей и пломбировочных устройств. 5. Определить посты среднего медперсонала местом временного хранения НС и ПВ в количестве, не превышающем суточного запаса	Помещения хранения НС, ПВ должны быть приведены в соответствие постановлению Правительства РФ № 807 со дня вступления его в силу	Помещения хранения прекурсоров списка I должны быть приведены в соответствие постановлению Правительства РФ № 807 со дня вступления его в силу

Нормативный акт	Главная мысль
Приобретение и использование	
1. Статья 31 Закона № 3-ФЗ. 2. Правила предоставления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утв. постановлением Правительства РФ № 644. 3. Порядок определения производственных нужд, утв. приказом Минпромторга России № 638. 4. Правила производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров НС и ПВ, утв. постановлением Правительства РФ № 640. 5. Правила предоставления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, утв. постановлением Правительства РФ № 419	На основании записей в журнале регистрации операций, связанных с оборотом НС и ПВ, юридические лица представляют в установленном порядке отчеты о деятельности, связанной с оборотом НС и ПВ. Количество и запасы НС и ПВ в отчетах нужно указывать в пересчете на действующие НС и ПВ. Количество прекурсоров таблицы I и таблицы II списка IV, которые используются в производстве, не должно превышать производственные нужды
Уничтожение	
1. Приказ Минздрава России № 127 от 20.03.2003 (в редакции от 07.05.2001). 2. Постановление Правительства РФ № 640. 3. Постановление Правительства РФ № 647. 4. Приказ Минздрава России № 23н	Уничтожать НС, ПВ и их прекурсоры следует, если: — истек срок годности; — препараты испортились из-за химического или физического воздействия; — неиспользованные НС, ПВ приняты от родственников умерших больных; — трудно идентифицировать препарат: НС, ПВ или прекурсор списка I

Алгоритм действий	Сроки	
	НС и ПВ	Прекурсоры
1. Назначить ответственных лиц за заполнение форм отчетности и уведомлений и их направление в ФСКН. 2. Направить в ФСКН: – уведомления о приобретенных прекурсорах по форме согласно приложению № 4 (постановление Правительства РФ № 640); – годовой отчет о количестве каждого использованного прекурсора таблицы I и II списка IV перечня; – годовой отчет о количестве использованных НС и ПВ; – сведения о запасах НС и ПВ по состоянию на 31 декабря отчетного года (постановление Правительства РФ № 644). Сделать это можно почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо нарочным способом в территориальные органы ФСКН по месту нахождения юридического лица или месту деятельности индивидуального предпринимателя	Ежегодно не позднее 15 февраля отчет о количестве использованных НП и ПВ и сведения о запасах НП и ПВ по форме согласно приложению № 7 постановления Правительства РФ № 644	Ежегодно не позднее 20 февраля отчет по форме согласно приложению № 4 постановления Правительства РФ № 419. В течение 10 дней после приобретения прекурсоров для производственных нужд уведомление по форме согласно приложению № 4 постановления Правительства РФ № 640
1. Изымать из обращения подлежащие уничтожению НС, ПВ и их прекурсоры. 2. В установленном порядке уничтожать НС, ПВ и их прекурсоры с оформлением акта об уничтожении	Не позднее последнего рабочего дня календарного месяца нужно списывать подлежащие уничтожению НС и ПВ. Уничтожать НС и ПВ по мере накопления, но не реже 1 раза в квартал. Неиспользованные НС от родственников умерших больных подлежат уничтожению	Сроки уничтожения прекурсоров не установлены. Решение о необходимости уничтожения принимает руководитель медорганизации

Важно

Самое распространенное нарушение — несоблюдение правил учета НС, ПВ и их прекурсоров.

– прекурсоров таблицы II списка IV – от 100 тыс. до 200 тыс. руб. (ч. 2 ст. 6.16. КоАП РФ);
– прекурсоров таблицы III списка IV – от 50 тыс. до 100 тыс. руб. (ч. 3 ст. 6.16. КоАП РФ).

Суд может назначить дополнительное административное наказание в виде конфискации НС и ПВ и прекурсоров.

Бюджетным учреждениям могут назначить штраф меньше низшего предела (ст. 6.16 КоАП РФ). Суды учитывают целевое финансирование из фонда ОМС и отсутствие других источников. Редко назначают административное приостановление деятельности, т. к. бюджетные учреждения здравоохранения – социально значимые объекты.

В судебной практике встречаются случаи освобождения от административной ответственности в связи с отсутствием состава правонарушения по ст. 6.16 КоАП РФ.

Пример. Частная медорганизация г. Елецка до 20 февраля направила отчет об использованных прекурсорах таблицы II списка IV в ФСКН почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Отчет поступил после 20 февраля. ФСКН составила протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 6.16 КоАП. Суд г. Елецка прекратил производство по делу, т. к. было установлено, что отчет направили своевременно. Доказательство — почтовое уведомление.

Правонарушения в сфере оборота НС, ПВ и их прекурсоров нельзя отнести к малозначительным. Поэтому суды редко применяют положения статьи 2.9 КоАП РФ, которая дает право освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от ответственности с объявлением устного замечания, вынесением постановления о прекращении производства по делу.

Нормативные документы

1. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

2. Статья 6.16 Кодекса об административных правонарушениях «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» (ст. 6.16 КоАП РФ).

3. Постановление Правительства РФ от 6 августа 2015 г. № 807 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и признании утратившим силу пункта 3 Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии» (постановление Правительства РФ № 807).

4. Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (постановление Правительства РФ № 644).

5. Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (постановление Правительства РФ № 419).

6. Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (постановление Правительства РФ № 640).

7. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (постановление Правительства РФ № 1148).

8. Постановление Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» (постановление Правительства РФ № 647).

9. Приказ Минздрава России от 28 марта 2003 г. № 127 «Об утверждении Инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным» (изменен приказом Минздрава России № 228Н от 07.05.2015, изменения вступили в силу 11.08.2015) (приказы Минздрава России № 127, 228Н).

10. Приказ Минздравсоцразвития России от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» (приказ Минздравсоцразвития России № 706н).

11. Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 28 июля 2010 г. № 638 «Об утверждении Порядка определения производственных нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые используют при осуществлении собственного производства прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, внесенные в Таблицу I и Таблицу II Списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (приказ Минпромторга России № 638).

12. Приказ Минздрава России от 15 января 2016 г. № 23н «Об утверждении порядка приема неиспользованных наркотических средств от родственников умерших больных» (приказ Минздрава России № 23н).

Читайте также

«Порядок приема неиспользованных наркотических средств от родственников умерших больных»
e.zdravohrana.ru/467582

Приложение. Прекурсоры, на которые не распространяются положения п. 6 Правил ведения и хранения специальных журналов учета операций,связанных с обращением ЛС

Прекурсор	Концентрация	Масса
– диэтиловый эфир (этиловый эфир, серный эфир)	45% и >	не >10 кг
– перманганат калия		
– ацетон (2-пропанон)	**60**% и >	не >100 кг
– метилэтилкетон (2-бутанон)	**80**% и >	
– толуол	**70**% и >	
– серная кислота	**45**% и >	
– соляная кислота	**15**% и >	
– уксусная кислота	**80**% и >	
+ смеси, содержащие только указанные вещества		
метилакрилат	15 % **и** >	не >100 кг
метилметакрилат		

Записи в журнале регистрации о суммарном количестве отпущенных, реализованных, приобретенных или использованных прекурсоров следует делать ежемесячно. Однако документально подтверждать совершение каждой операции не нужно.

Выгодная подписка на журнал на сайте **www.proflit.ru**

«АКТИОН» МЦФЭР | Присоединяйтесь к сообществу профессионалов

Реклама